

РЕСПУБЛИКА САХА
(ЯКУТИЯ)
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
КОМИТЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«АЛДАНСКИЙ РАЙОН»



САХА
ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТЭ
«АЛДАН ОРОЙУОНА»
МУНИЦИПАЛЬНАЙ
ТЭРИЛЛИИ
ХОНТУРУОЛЛУУР-
СЧЕТНАЙ
КЭМИТИЭТЭ

ул. Ленина, 19, г. Алдан, Республика Саха (Якутия), 678901
тел/факс: (411-45) 35-8-13; E-mail: ksk.aldanray@mail.ru
ОКПО 23313150, ОГРН 1141402010441, ИНН/КПП 1402018200/140201001

от 10.09.2021 № 01-18/136.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Алданского районного Совета депутатов РС (Я) IV
созыва

**«О внесении изменений и дополнений в решение Алданского районного
Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2020 года №
18-3 «О бюджете муниципального образования «Алданский район»
Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023
годов»**

Проектом решения Алданского районного Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Алданского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2020 года № 18-3 «О бюджете муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее проект решения) предусматривается изменение основных характеристик бюджета муниципального образования «Алданский район» на 2021 год, в том числе:

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Алданский район» увеличивается на **57 210,62** тыс. рублей, из них за счет:

Налоговых и неналоговых доходов на **38 148,93** тыс. рублей за счет увеличения прогнозируемых доходов от поступления налогов на совокупный доход и налога на доходы физических лиц;

Увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме **19 061,69** тыс. рублей, в том числе в результате:

Дополнительного поступления средств из бюджетов иных уровней

бюджетов в сумме **19 061,69 тыс. рублей**, из них:

выполнение отдельных государственных полномочий на другие расходы, связанные с обеспечением осуществления отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства 105,72 тыс. рублей;

обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях 2 411,05 тыс. рублей;

Выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных 2 000,00 тыс. рублей;

Выполнение отдельных государственных полномочий по комплектованию, хранению, учету и использованию документов архивного фонда РС (Я) 45,62 тыс. рублей;

Выполнение отдельных государственных полномочий в области охраны труда 51,28 тыс. рублей;

Выполнение отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних 304,62 тыс. рублей;

Обеспечение деятельности отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, оздоровительных образовательных организаций санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении 587,06 тыс. рублей;

Обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях 12 856,35 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты - 700,00 тыс. рублей на осуществление переданных полномочий:

МО "Поселок Ленинский" на региональный проект "Чистая вода" 200,00 тыс. рублей;

МО «Беллетский эвенкийский национальный наслег» на текущий ремонт автомобильных дорог местного значения в границах с. Хатастырь 500,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Алданский район» увеличен на **57 210,62 тыс. рублей** и составит **3 307 586,61 тыс. рублей**.

Увеличение общего объема расходов бюджета МО «Алданский район» осуществлено за счет:

- налоговых доходов на **38 148,93** тыс. рублей;
- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме **19 061,69** тыс. рублей
- размер дефицита бюджета не изменился.

Бюджетные ассигнования уточнены по направлениям, в том числе:

1. Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования увеличились на **42 172,32** тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** бюджетные ассигнования увеличились на **597,84** тыс. рублей в том числе:

- на ремонт системы видеонаблюдения здания администрации МР «АР» 286,09 тыс. рублей;
- оплату выполненных работ 317,8 тыс. рублей;
- приобретение сейфов 92,5 тыс. рублей;
- по подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** - бюджетные ассигнования сократились на **478,75** тыс. рублей, в том числе:

Перемещены на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 484,75 тыс. рублей;

- по подразделу **0111 «Резервные фонды»** бюджетные ассигнования сократились на - 235,06 тыс. рублей, в связи с перемещением ассигнований на подраздел **1003 «Социальное обеспечение населения»** на оказание материальной помощи бюджетные ассигнования Резервного фонда администрации МР составило 187,59 тыс.;

- по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования увеличились на **42 288,29** тыс. рублей, из них:

1. на страхование муниципального имущества (перемещение с подраздела 412 "Другие вопросы в области национальной экономики") - 1 887,59 тыс. рублей;

2. на приобретение служебного жилья учителям в п. Нижний Куранах 3 000,0 тыс. рублей;

3. на выполнение отдельных государственных полномочий по комплектованию, хранению, учету и использованию документов архивного фонда РС (Я) 45,62 тыс. рублей;

4. на ремонт системы видеонаблюдения здания администрации МР «АР» 286,09 тыс. рублей;
5. на приобретение транспортных средств и оборудование: тягача, низкорамного полуприцепа, вакуумных машин в сумме 32 000,00 тыс. рублей;
6. за счет резервного фонда администрации на оказание материальной помощи населению -235,06 тыс. рублей;
7. на монтаж нового водопровода с. Хатыстыр для обеспечения теплоснабжения учреждений МР «Алданский район» в сумме 4 553,91 тыс. рублей, за счет перемещения с раздела 0700 «Образования» зарезервированных ассигнований на текущий и капитальный ремонт учреждений;
8. на закупка медицинского кислорода, по протоколу оперативного штаба 545,12 тыс. рублей;
9. на оплату проезда в отпуск МКУ "Служба управления строительством" 89,06 тыс. рублей, за счет зарезервированных средств

2. Раздел 0400 «Национальная экономика» - бюджетные ассигнования увеличились на - 3 643,24 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные увеличились на 2 105,72 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов

- на выплаты специалистам 105,72 тыс. рублей;

- на выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных 2 000,0 тыс. рублей;

по подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на увеличение уставного капитала МУП Алданского района "АПП" в сумме 1 100,0 тыс. рублей;

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные расходы увеличились на 2 325,10 тыс. рублей, в том числе:

на оплату за выполненные работы по экспертному сопровождению и по оценке соответствующих изменений, внесенных в проектную документацию объекта «Реконструкция а/д «1-ый Орочен-Лебединый»» в сумме 225,1 тыс. рублей;

на выполнение работ по актуализации проектов организации дорожного движения на а/д общего пользования межселенного значения 600,0 тыс. рублей;

на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог местного значения в границах с. Хатастырь МО «БЭНН» в сумме 1500,0 тыс. рублей, из них за счет:

- межбюджетных трансфертов от МО «БЭНН» на осуществление переданных полномочий в сумме 500,0 тыс. рублей;

- средств бюджета МР «Алданский район в сумме 500,0 тыс. рублей (перемещение с подраздела 0702 «Общее образование» капитальный ремонт.

1) Статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, не отнесена к вопросам местного значения муниципального района;

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) Согласно статье 31 Бюджетного кодекса РФ принцип самостоятельности бюджетов означает: недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ определено расходные обязательства муниципального образования возникают в результате: принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Из пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса следует, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В разд. 3 Методических рекомендаций органам государственной

власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, доведенных Письмом Минфина России от 31.12.2014 N 06-04-11/01/69500, согласно которому **муниципальный район**, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местного бюджета, не может за счет собственных средств и материальных ресурсов осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения поселений, переданных ему в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона N 131-ФЗ. Исполнение данных полномочий осуществляется только за счет средств бюджета поселений.

3) Обоснование размера бюджетных ассигнований нет.

В нарушение статей 2, 6, 31, 86 и части 3 статьи 136 Бюджетного кодекса в отсутствие нормативных правовых актов и права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление расходов по исполнению вопроса местного значения поселения установленных пунктом 5 части 1 статье 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и несвязанных с решением вопросов местного значения муниципального района, определенных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а именно с финансированием расходов по выполнению работ по текущему ремонту автомобильных дорог местного значения в границах с. Хатастырь МО «БЭНН» в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные ассигнования сократились на -1 887,59 тыс. рублей, том числе:

на страхование муниципального имущества 1 887,59 тыс. рублей (перемещение на подраздел 0113);

3. Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - бюджетные ассигнования по разделу увеличились на 200,0 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования увеличились на 200,0 тыс. рублей, бюджетные ассигнования, на осуществление переданных полномочий

4. Раздел 0700 «Образование» – бюджетные ассигнования увеличились на 58 672,23 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» бюджетные ассигнования увеличились на - 4 069,50 тыс. рублей;
- по подразделу 0702 «Общее образование» бюджетные ассигнования увеличились на 2 570,23 тыс. рублей в том числе за счет:

дополнительного поступления бюджетных средств из государственного бюджета на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 12 856,35 тыс. рублей;

дополнительного финансирования на обеспечение деятельности отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, оздоровительных образовательных организаций санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении в сумме 587,06 тыс. рублей;

сокращения зарезервированных бюджетных ассигнований на текущий и капитальный ремонт учреждений средств на 10 872,87 тыс. рублей, в связи с перераспределением, том числе:

на монтаж нового водопровода с. Хатыстыр для обеспечения теплоснабжения учреждений МР «Алданский район» в сумме 4 553,91 тыс. рублей;

на увеличение уставного капитала МУП Алданского района "АПП" в сумме 1 100,0 тыс. рублей;

на текущий ремонт автомобильных дорог местного значения в границах с. Хатастырь, муниципального образования «Беллетский эвенкийский национальный наслег» в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

на увеличение материальных запасов и на проезд в отпуск работников МКУ «Департамент образования» МО «Алданский район» в сумме 600,0 тыс. рублей;

на проезд в отпуск работников МКУ «АЦБ» МО «Алданский район» в сумме 404,6 тыс. рублей;

на асфальтирование территории МУК Алданского района – "Межпоселенческая центральная районная библиотека им. Н. А. Некрасова" – 560,0 тыс. рублей;

на ремонт здания МБУ ДО "Алданская детская школа искусств им. А.Т. Никитина" МО "Алданский район" в сумме 408,0 тыс. рублей;

на монтаж пожарно-охранной сигнализации здания МБУ ДО "Алданская детская школа искусств им. А.Т. Никитина" МО "Алданский район" в сумме 220,5 тыс. рублей;

на проезд в отпуск работников детских дошкольных учреждений Алданского района в сумме 1 658,45 тыс. рублей;

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» планируемые ассигнования увеличились на 2 053,19 тыс. рублей в том числе:

на оплату за коммунальные услуги объекта спортивной школы г. Алдан спортзал «Олимп» п. Н. Куранах 478,18 тыс. рублей;

на оплату за коммунальные услуги МКУ ДО «ЦДОД» 448,25 тыс. рублей;

на ремонт здания МБУ ДО "Алданская детская школа искусств им. А.Т. Никитина" МО "Алданский район" в сумме 408,0 тыс. рублей;

на монтаж пожарно-охранной сигнализации здания МБУ ДО "Алданская детская школа искусств им. А.Т. Никитина" МО "Алданский район" в сумме 220,5 тыс. рублей;

на мероприятия МКУ ДО «ЦДОД» 550,0 тыс. рублей;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» бюджетные ассигнования увеличились на 1 471,30 тыс. рублей, в том числе:

на проезд в отпуск работников МКУ «Департамент образования» МО «Алданский район» в сумме 300,0 тыс. рублей;

на проезд в отпуск работников МКУ «АЦБ» МО «Алданский район» в сумме 259,5 тыс. рублей;

на оплату коммунальных услуг МКУ «ТЦБ» МО «Алданский район» в сумме 268,9 тыс. рублей;

на обслуживание программных продуктов МКУ «АЦБ» МО «Алданский район» в сумме 642,4 тыс. рублей;

6. Раздел 0800 «Культура, кинематография»

По подразделу 0801 «Культура» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 560 тыс. рублей, в том числе:

на асфальтирование территории МУК Алданского района "Межпоселенческая центральная районная библиотека им. Н. А. Некрасова" – 560,0 тыс. рублей;

6. Раздел 1000 «Социальная политика» –бюджетные ассигнования увеличились на - 424,86 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета не изменился

Источник покрытия дефицита установлен - снижение фактического остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размеры дефицита, верхнего предела внутреннего долга, предельного объема муниципального долга не превышают ограничений, установленных статьями 92.1 и 107 Бюджетного кодекса РФ.

Параметры основных характеристик бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса.

При формировании расходной части проекта решения Алданского районного Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Алданского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2020 года № 18-3 «О бюджете муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» допущено нарушение положений Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в связи с чем не рекомендуется к рассмотрению и утверждению:

1. выделение дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 1 000,0 тыс. рублей на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог местного значения в границах с. Хатастырь МО «БЭНН» в сумме 1 000,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета МР «Алданский район».

Основание: статья 2, 6, 31, 86 и части 3 статьи 136 Бюджетного кодекса, ст.15, ст. 50 Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В остальной части проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Алданского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2020 года № 18-3 «О бюджете муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Алданским районным Советом.

Председатель



Филатова В.И.